

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 6.6.2019

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים
מר רונן לוי – חשב המשרד
עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית
גב' ליאת פרוינד שפרן - מנהלת תחום בכיר תכנון ותקצוב
גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס' : 3918 התקשרות עם חברת טלדור נגמ"פ

מציגים: תיקווה גרשון מרכזת בקרה שינוי גבולות וחלוקת הכנסות

תיאור הפנייה

מס' הזמנה 4501153563

בתאריך 30.4.2019 ההתקשרות עם חברת טלדור לשירותי מיפוי מסתיימת. חברת טלדור סיפקה את שירותי רכזי GIS, וכן מכינה את המפות והצווים לחתימות השר.

תחילת התקשרות עם חברת טלדור 30.6.2015 – סוף התקשרות 30.6.2019.

בתחילת השנה זכתה חברת מאפרו מהנדסים לשירותי GIS, ושירותי טלדור בחלק זה הועברו לחברה החדשה.

בהתאם לפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 2.4.2019 בנוגע לפנייה מס' 3918 - התקשרות עם חברת טלדור נגמ"פ, בתאריך 30.4.2019 ההתקשרות עם חברת טלדור לשירותי מיפוי הסתיימה.

האגף פעל לקידום שני מכרזים חדשים אשר אמורים להחליף את ההתקשרות עם חברת טלדור ולתת מענה לשני נדבכים הראשון שירותי מיפוי (הכנת מפות לחתימת השר) והשני שירותים לריכוז GIS בוועדות גאוגרפיות.

האגף עשה מאמצים במטרה להימנע מהמצב בו יהיה צורך להגיש בקשה לקבלת הארכת ההתקשרות נוספת עם חברת טלדור וכך פורסם ביום 30.8.2018 מכרז חדש למתן שירותי GIS לוועדות (39/2018). בתחילת שנת 2019 זכתה חברת מאפרו מהנדסים לשירותי GIS בוועדות ושירותי טלדור בחלק זה הועברו לחברה החדשה.

המכרז השני שהאגף עומל על פרסומו הינו מכרז מיפוי להכנת מפות ותשריטים סטטוטוריים לחתימת השר, משימות שהיו מבוצעות עד סוף חודש אפריל 2019 על ידי חברת טלדור. בהתאם לפרוטוקול ועדת מכרזים (טלפוני) מיום 25.11.2018, "מכרז המיפוי נמצא בשלבי כתיבה מול עדי רכטר ונקבעה ישיבה בתחילת דצמבר עם החשבות והשלכה המשפטית לאישור הנוסח". הכוונה הייתה לפרסם את המכרז עד לסוף דצמבר.

בחודש דצמבר התקיימה ישיבה עם החשבות בה הוצג נוסח המכרז. בגלל ההיעדרות של נציגה של הלשכה המשפטית הוצע לתאם פגישה נוספת על מנת להציג את המכרז בפני הלשכה המשפטית.

בתקופה בין תחילת שנה 2019 לאמצע חודש מרץ 2019 הינה תקופה בה התחלפה מנהלת האגף ובראשו עמד ממלא מקום אשר סייע וקידום תחילת העבודה של חברת מאפרו מהנדסים לאחר זכייתה במכרז.

בתקופה האחרונה התקיימו ישיבות נוספות לתיאום נוסח המכרז ובתאריך 30.05.2019 נקבעה פגישה עם רונן לוי חשב המשרד על מנת להציג את נוסח מכרז המיפוי.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

האגף פועל כך שלאחר הישיבה שנקבעה בסוף חודש מאי עם החשבות והשלכה המשפטית יהיה ניתן לפרסם באופן מידי את המכרז ועד סוף שנת 2019 לבחור את הזוכה.

על מנת למנוע פגיעה קריטית ביכולת האגף לספק מענה ליישום החלטות השר בנוגע לשינוי גבולות וחלוקת הכנסות, הגיש האגף בחודש אפריל בקשה להאריך את ההתקשרות עם חברת טלדור רק לנושא שירותי מיפוי עד לבחירת ספק זוכה חדש במכרז החדש. תקופת ההתקשרות מתאריך 1.5.2019 ועד 31.12.19 או עד לקבלת ספק זוכה במכרז החדש.

נציין שהמכרז פעיל גם במנהל תכנון ואף שם נערכו ההארכות בהתאם לפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 2.4.2019, "אין למנהל התכנון התנגדות שגם משרד הפנים יאריך את ההתקשרות מול החברה".

לאור זאת נבקש להאריך את ההתקשרות עם חברת טלדור ליתר הנושאים, עד לבחירת ספק זוכה חדש במכרז החדש.

תקופת ההתקשרות מתאריך 1.5.19 ועד 31.12.19 או עד לקבלת ספק זוכה במכרז החדש.

להלן התעריפים לחתימת מפות והכנת הצווים :

הכנת מפות לחתימת השר :

רשות	עלות ליחידה לא כולל מע"מ
עירייה (תשריט מלא)	₪3,100
מועצה מקומית (תשריט מלא)	₪2,500
מועצה אזורית (תשריט מלא)	₪8,500
מועצה אזורית (תשריט חלקי)	₪2,000

הכנת צווים לחתימת השר :

רשות	עלות ליחידה לא כולל מע"מ
מועצה מקומית	₪56
מועצה אזורית (תשריט מלא)	₪56

סריקות ועיגון:

פריט	עלות ליחידה לא כולל מע"מ
סריקה בכל גודל נייר	₪10
עיגון בכל גודל נייר	₪17
הדפסת דו"ח כולל כריכה	₪20
הדפסה A2 צבע	₪15
הדפסה A1 צבע	₪20
הדפסה A0 צבע	₪20

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

עפ"י חישוב ממוצע אנו משערים להעביר לחברה 12 מפות בחודש.

עלות משוערת לחודש עפ"י 12 מפות 60,000 ₪ לא כולל מע"מ X 8 חודשים 480,000 לא כולל מע"מ.

היקף התקשרות: כולל מע"מ 561,600 ₪.

סעיף תקציבי 18,11,0190

מס' שריון 100044229

להלן היסטוריית ההתקשרות:

ביום 5.8.15 החליטה ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם החברה בסך של 450,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 1.7.15 עד ליום 31.12.16 מכוח תקנה ג3(א) לתקנות חובת מכרזים.

ביום 22.12.16 החליטה ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם החברה בסך של 0 ₪- ללא עלות תקציבית(ניצול מהיתרה שהצטברה) לתקופה שמיום 1.1.17 עד ליום 31.12.17 מכוח תקנה ג3(א) לתקנות חובת מכרזים.

ביום 28.12.17 החליטה ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם החברה בסך של 936,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 1.1.18 עד ליום 31.10.18 מכוח תקנה ג3(א) לתקנות חובת מכרזים.

ביום 25.11.18 החליטה ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות עם החברה בסך של 449,280 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 31.10.18 עד ליום 30.4.19 מכוח תקנה ג3(א) לתקנות חובת מכרזים.

החלטת הוועדה

בהתאם לסעיף 6א להסכם "תקופת ההסכם הינה החל ממועד החתימה על ההסכם על ידי המורשים להתחייב מטעם הממשלה ועד 30.6.2015 להלן " תקופת ההסכם ") לממשלה שמורה הברירה להאריך את ההסכם עד ליום 30.6.2019.

ההסכם בין הצדדים נחתם ביום 6.7.2014.

ביום 5.8.2015 אושרה ההתקשרות עם החברה עבור משרד הפנים ומנהל תכנון (משרד האוצר) מכוח תקנה ג3(א) לתקנות לתקופה שמיום 1.1.2016 עד ליום 31.12.2016.

מאחר והמכרז (30/2013) פורסם בזמנו ע"י מנהל תכנון שהיה חלק מהמשרד עבור מנהל תכנון ויתר יחידות משרד הפנים ולנוכח המעבר של מנהל תכנון למשרד האוצר, צוין במסגרת החלטת הוועדה מיום 5.8.2015, כי "אישור ההתקשרות עד לסוף שנת 2016 עבור המשרד נעשית לצרכי הסדרת ההתקשרות עד למועד זה לרבות פרסום מכרז, שלא באמצעות המכרז הנ"ל".

זאת, על מנת לאפשר ליחידה מחד, לפרסם מכרז ומאידך, לא לפגוע בתפקוד היחידה.

מעיון בפנייה ומברור מול נציג היחידה עולה, כי במכרז 32/2016 שפורסם על ידי המשרד ושנועד להחליף חלק מהשירותים הניתנים במסגרת המכרז של מנהל תכנון, נתבקשו, בין היתר, מתן שירותי ייעוץ GIS לוועדות וכי הצעות המציעים שהגישו הצעתם בנוגע לשירות זה נפסלו.

מכרז חדש למתן שירותי ייעוץ GIS לוועדות (מס' 39/2019), פורסם ביום 30.8.2019 ובמסגרתו נבחר זוכה (מאפרו מהנדסים) בתחילת שנת 2019.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

בנוסף מברור שנערך מול היחידה עולה, כי מכרז חדש לשירותי המיפוי עצמם (להבדיל ממתן שירותי יעוץ GIS שניתנים במסגרת מכרז 39/2019) שהם גם חלק מהשירותים הניתנים במסגרת המכרז של מנהל תכנון, אמור להתפרסם ממש בשבועות הקרובים.

עוד עולה מברור מול היחידה, כי ההתקשרות נדרשת לשם הכנת מפות וצווים לחתימת השר הנוגעים לוועדות לחלוקת הכנסות, וכי רק בשנה האחרונה חתם השר על 30 צווים.

השהיית השירותים עד לבחירת זוכה במכרז עלולה לפגוע בפעילות המשרד.

מברור מול מנהל תכנון עולה, כי אין להם התנגדות שגם משרד הפנים יאריך את ההתקשרות מול החברה.

לפיכך, הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות עם חברת ההתקשרות עם חברת **טלדור מערכות מחשבים (1968) בע"מ בהיקף של 120,000 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 30.6.2019** מכוח זכות הברירה המעוגנת בסעיף 6.א להסכם.

בנוסף, הוועדה מביאה את אישור ההתקשרות עם חברת **טלדור מערכות מחשבים (1968) בע"מ בסך של 360,000 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה שמיום 1.7.2019 עד ליום 31.12.2019 או עד לבחירת זוכה, המוקדם מבניהם בפני ועדת הפטור שבמשרד האוצר**, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות, מן הטעמים שיובאו להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת היא בגדר התקשרות המשך להרחבת ההתקשרות הראשונה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

2. ההתקשרות הראשונה שנעשתה במסגרת מכרז מס' 30/2013 של מנהל תכנון (כאשר היה חלק ממשרד הפנים) הייתה להכנת מפות ותשריטים סטטוטוריים לחתימת השר לאחר דיונים בוועדות החקירה המוניציפאליות לרבות שינוי גבולות, חלוקת הכנסות, שינוי מעמד מוניציפאלי, איחוד, פירוק רשויות.

מכרז חדש למתן שירותי GIS לוועדות (מס' 39/2019), שירותים שגם הם נכללים במסגרת המכרז שבכותרת, פורסם ביום 30.8.2019 במסגרתו נבחרה זוכה (מאפרו מהנדסים) בתחילת שנת 2019.

בנוסף מברור שנערך מול היחידה עולה, כי מכרז חדש לשירותי המיפוי עצמם (להבדיל ממתן שירותי יעוץ GIS שניתנים במסגרת מכרז 39/2019) שהם גם חלק מהשירותים נשוא המכרז שבכותרת, אמור להתפרסם ממש בשבועות הקרובים.

עוד עולה מברור מול היחידה, כי ההתקשרות נדרשת לשם הכנת מפות וצווים לחתימת השר בעקבות דו"ח המלצות למנכ"ל של הוועדות לחלוקת הכנסות, וכי רק בשנה האחרונה חתם השר על 30 צווים.

מובן, כי השהיית השירותים עד לבחירת זוכה במכרז עלולה לפגוע בפעילות המשרד.

מברור מול מנהל תכנון עולה, כי אין להם התנגדות שגם משרד הפנים יאריך את ההתקשרות מול החברה.

לאור האמור, השמירה על האחידות נדרשת מטעמי יעילות וחסכון.

3. שוויה של ההתקשרות המבוקשת בסך של 421,200 ₪ כולל מע"מ עולה על הסך של 150,000 ₪ כולל מע"מ ולכן, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות, לא ניתן להביא את ההתקשרות לאישור וועדת המכרזים המשרדית. ביום 6.7.2019 יחלפו 5 שנים ממועד תחילת ההתקשרות הראשונה ולכן, התקשרות המשך המבוקשת, עד ליום 31.12.2019 לא תעשה בתוך חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה, כנדרש בסעיף 3(4)(ב)(2)(ב) לתקנות.

4. לפיכך, יש לפנות לוועדת הפטור באוצר לאישור ההתקשרות.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(א) ותקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת מכרזים

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת החשב, המאוחר מבניהם ועד 31.12.19 או עד לבחירת ספק במכרז שיפורסם, המוקדם מבניהם.

היקף התקשרות: סך של 561,600 ₪ כולל מע"מ וסך של 480,000 לא כולל מע"מ עלות משוערת לחודש עפ"י 12 מפות 60,000 ₪ לא כולל מע"מ X 8 חודשים

התעריפים לחתימת מפות והכנת הצווים:

הכנת מפות לחתימת השר:

רשות	עלות ליחידה לא כולל מע"מ
עירייה (תשריט מלא)	₪3,100
מועצה מקומית (תשריט מלא)	₪2,500
מועצה אזורית (תשריט מלא)	₪8,500
מועצה אזורית (תשריט חלקי)	₪2,000

הכנת צווים לחתימת השר:

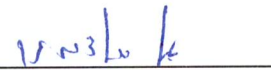
רשות	עלות ליחידה לא כולל מע"מ
מועצה מקומית	₪56
מועצה אזורית (תשריט מלא)	₪56

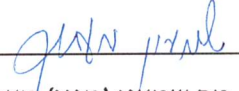
סריקות ועיגון:

פריט	עלות ליחידה לא כולל מע"מ
סריקה בכל גודל נייר	₪10
עיגון בכל גודל נייר	₪17
הדפסת דו"ח כולל כריכה	₪20
הדפסה A2 צבע	₪15
הדפסה A1 צבע	₪20
הדפסה A0 צבע	₪20

תקנה תקציבית: 18-11-01-90 מס' שריון תקציבי: 100044229


 מר רונן לוי
 חשב המשרד


 עו"ד טל שלזינגר
 יועצת משפטית


 מר שמעון (מוני) מעתוק
 סמנכ"ל בכיר למינהל
 והון אנושי